

**MEDIOS ELECTRÓNICOS  
EN LA ADMINISTRACIÓN:  
MARCO LEGAL**

**CONTRATACIÓN HOSPITALARIA 2003**

**Javier Merino**

**Asesor Jurídico de**

**Saniline Aprovisionamientos Hospitalarios**

**Madrid, 1 de octubre de 2003**

# MEDIOS ELECTRÓNICOS

## EFICACIA Y ACCESIBILIDAD



**MULTIPLICIDAD  
DE  
PLATAFORMAS**



# MEDIOS ELECTRÓNICOS

## Desarrollo de Plataformas Tecnológicas



# MARKETPLACES ELECTRÓNICOS

## ■ VENTAJAS

- ◆ Reducción de costes
- ◆ Estandarización
- ◆ Flexibilidad y accesibilidad
- ◆ Mayor transparencia
- ◆ Mejora de comunicación

## ■ EXIGENCIAS

- ◆ Seguridad y Fiabilidad
- ◆ Integración técnica
- ◆ Neutralidad
- ◆ No discriminación
- ◆ Confidencialidad

# CONTRATOS CON LA ADMINISTRACIÓN

## CELEBRACIÓN Y FORMALIZACIÓN



LICITACIÓN

ADJUDICACIÓN

FORMALIZACIÓN

EJECUCIÓN

# CONTRATOS CON LA ADMINISTRACIÓN

## ■ UNIÓN EUROPEA

◆ *Comunicación sobre la Contratación Pública en la Unión Europea* (11 de marzo de 1998)

◆ **Objetivo** de la Comisión:

- “25% del total de los contratos adjudicados deberían efectuarse en soporte electrónico en 2003”

# CONTRATOS CON LA ADMINISTRACIÓN

## ■ UNIÓN EUROPEA

- ◆ *Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de Lisboa (23 y 24 de marzo de 2000)*
  - ◆ “... Adopción de las **medidas necesarias para garantizar que a más tardar en 2003** sea posible efectuar las **contrataciones públicas comunitarias y nacionales por vía electrónica**”

# CONTRATOS CON LA ADMINISTRACIÓN

## ■ UNIÓN EUROPEA

- ◆ *Plan de Acción “eEurope 2005”* (21 y 22 de junio de 2002)
  - ◆ **“... Antes de finalizar el 2005, los Estados miembros deben efectuar por medios electrónicos una parte significativa de la contratación pública”**

# AVANCES JURÍDICOS (I/II)

## ■ UNIÓN EUROPEA

- ◆ Propuesta de Directiva sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos (Codifica las tres directivas “clásicas” y admite medios electrónicos).
- ◆ Directiva de **Firma Electrónica**
- ◆ Directiva de **Comercio Electrónico**

# AVANCES JURÍDICOS (II/II)

## ■ ESPAÑA

- ◆ Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre: Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
- ◆ Ley de **Firma Electrónica**
- ◆ Ley de **Comercio Electrónico**

# FIRMA ELECTRÓNICA

## PRINCIPIOS

- Neutralidad tecnológica
- Equivalencia funcional y no discriminación
- No alteración del derecho preexistente
- Libre prestación de servicios de certificación
- Sistema de acreditación voluntaria

# FIRMA ELECTRÓNICA

## FIRMA ELECTRÓNICA

*Conjunto de datos, en forma electrónica, anejos a otros datos electrónicos o asociados funcionalmente con ellos, utilizados como medio para identificar formalmente al autor/es*

## FIRMA ELECTRÓNICA AVANZADA

- *Permite la identificación del autor*
- *Creada por medios bajo su exclusivo control*
- *Está vinculada únicamente al mismo y a los datos*
- *Cambios detectables*

# FIRMA ELECTRÓNICA

## ¿CÓMO CREAR LA FIRMA ELECTRÓNICA?

- **DISPOSITIVO SEGURO DE CREACIÓN DE FIRMA + CLAVE PRIVADA**

## ¿CÓMO VERIFICAR LA FIRMA ELECTRÓNICA?

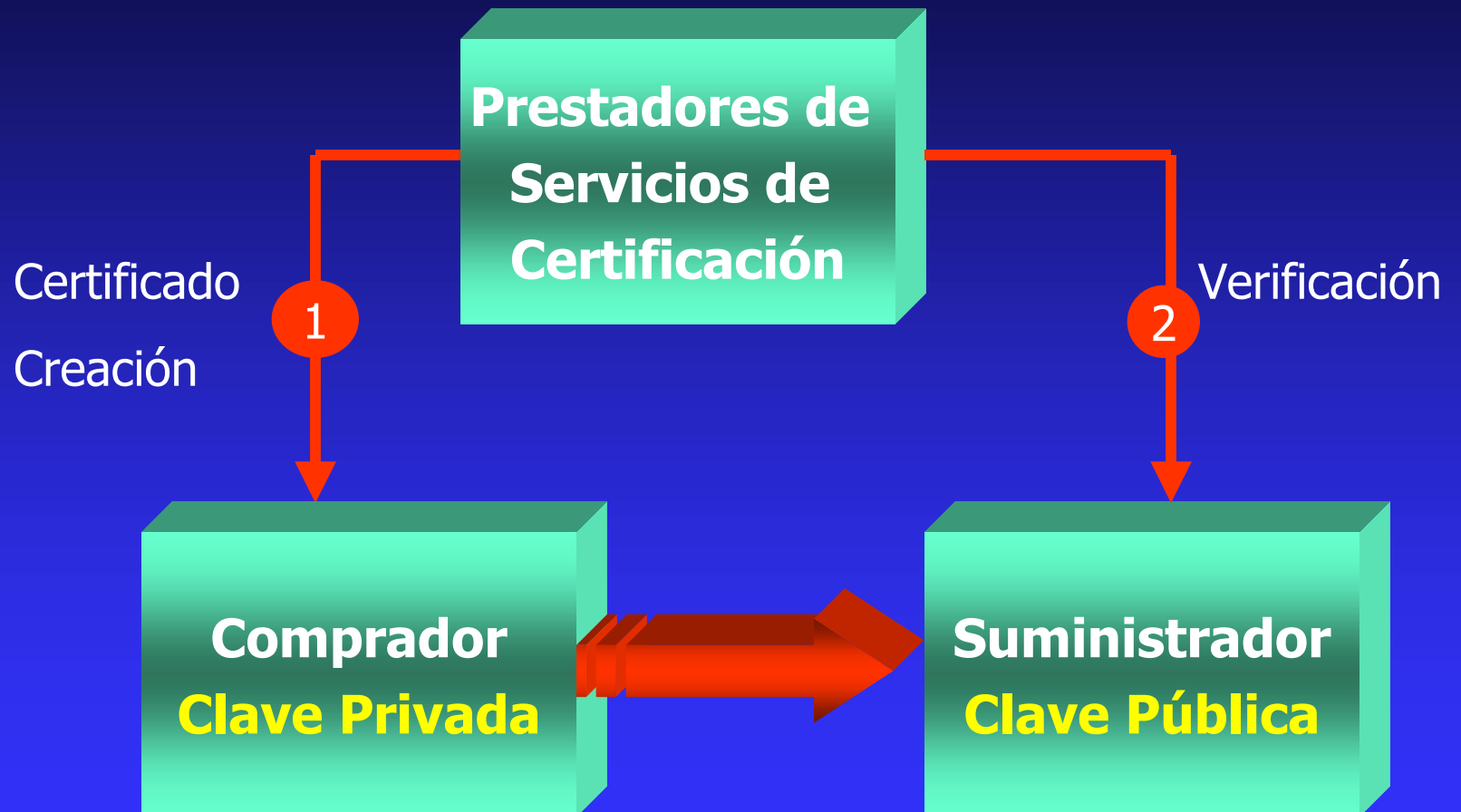
- **DISPOSITIVO DE VERIFICACIÓN DE FIRMA + CLAVE PÚBLICA**

# FIRMA ELECTRÓNICA

¿CÓMO VINCULAR LA FIRMA  
ELECTRÓNICA AL SIGNATARIO?

- FUNCIÓN DEL **CERTIFICADO** Y DE  
LOS PRESTADORES DE **SERVICIOS  
DE CERTIFICACIÓN**
- **CERTIFICADO** ↔ **CERTIFICADO  
RECONOCIDO**

# FIRMA ELECTRÓNICA



# FIRMA ELECTRÓNICA

## EFFECTOS LEGALES

- **No se niegan efectos jurídicos por presentarse en forma electrónica**
- **Mismo valor jurídico que la firma manuscrita y admisibilidad como prueba en juicio**
- **Presunción legal en caso de aplicación del sistema de acreditación voluntaria**

# FIRMA ELECTRÓNICA

## ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN

- Desarrollo de garantías de **seguridad, validez, y eficacia** de las comunicaciones con la Administración: FNMT + firma electrónica avanzada (Real Decreto 1317/2001, de 30 de noviembre)

# FIRMA ELECTRÓNICA

## ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN

- **Agencia Estatal de Administración Tributaria**  
(Orden 1181/2003, de 12 de mayo)
- **Ministerio de Economía y Organismos Adscritos**  
(Orden 2579/2003, de 15 de septiembre)
- **Régimen:** Liberalización en la prestación de servicios de certificación, **previa solicitud de admisión**
- **Proyecto de Ley de Firma Electrónica (20 de junio de 2003):** Dictamen de la Comisión (23 de septiembre de 2003)

# REGISTRO TELEMÁTICO

## OBJETO

- **Recepción y remisión** de solicitudes, escritos y comunicaciones, **y anotación de entrada y salida** (Real Decreto 772/1999 modificado por Real Decreto 209/2003): **Red.es**

## CREACIÓN

- **Ministerio de Economía** (Orden de 26 de diciembre de 2001): **para ciertos procedimientos**
- **Agencia Estatal de Administración Tributaria** (Resolución de 23 de julio de 2002): **General y en materia de Personal**

# NOTIFICACIONES

## RÉGIMEN

- Real Decreto 263/1996 modificado por Real Decreto 209/2003, de 21 de febrero
  - A petición expresa del interesado
  - Dirección electrónica única (Acreditación de fecha y hora de recepción)
  - Certificados telemáticos y transmisiones de datos
- Requisitos técnicos de los registros y notificaciones (Orden 1551/2003, de 10 de junio)

# FACTURACIÓN TELEMÁTICA

## PRINCIPIOS:

- ◆ **Garantía de autenticidad e integridad**
- ◆ **Conservación: electrónica (Condición: legibilidad y acceso completo), y, excepcionalmente, en papel (marca gráfica de autenticación: *código de barras multilineal*)**

## CONCEPTO:

- **Cualquier documento electrónico que cumpla las condiciones de emisión y de contenidos exigidas en el **Real Decreto 2402/1985****

# FACTURACIÓN TELEMÁTICA

## AUTORIZACIÓN DE SISTEMAS DE FACTURACIÓN ELECTRÓNICA Y USO

- Sistemas de **firma electrónica avanzada** admitidos por la **Agencia Estatal de Administración Tributaria** (Resolución 2/2003): [www.agenciatributaria.es](http://www.agenciatributaria.es)
- Otros sistemas de **intercambio electrónico de datos**

# LEY DE COMERCIO ELECTRÓNICO

- **Contratos electrónicos**
  - **Válidos y eficaces**
  - **No es necesario acuerdo previo**
  - **Forma documental pública (según legislación específica)**
  - **Admisible como prueba (firma electrónica)**
  - **Intervención de terceros de confianza**

# LEY DE COMERCIO ELECTRÓNICO

- **Contratos electrónicos**
  - **Obligaciones previas (Trámites, archivo, correcciones, lenguas, condiciones generales)**
  - **Información posterior (Confirmar la recepción de la aceptación) Recepción = almacenamiento**
  - **Celebración: Modificación del CC y del Ccom**

# REGLAMENTO (I/III)

## ■ APORTACIONES

- ◆ Remisión por vía electrónica de certificaciones acreditativas del cumplimiento de **obligaciones tributarias y de seguridad social** (**Efectos** según normativa aplicable)
- ◆ Envío por vía electrónica **de los anuncios al Diario Oficial de las Comunidades Europeas** (**<http://simap.eu.int>**)

# REGLAMENTO (II/III)

## ■ APORTACIONES

- ◆ Anuncio por correo electrónico al órgano de contratación de la **remisión de la oferta** (**sólo si se admite en el pliego** de cláusulas particulares)
- ◆ Envío por correo electrónico de **solicitudes de participación** de los empresarios en los **procedimientos restringidos y negociados con publicidad**

# REGLAMENTO (III/III)

- **Contratación por medios electrónicos:**
  - **Autorización al Ministro de Hacienda para que establezca procedimientos de contratación mediante el empleo de medios electrónicos (Disposición Adicional Décima del RGLCAP)**

# CONTRATOS CON LA ADMINISTRACIÓN

- Impulso a la administración electrónica (**Ley 24/2001, de 27 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social**)
  - Creación de registros telemáticos
  - **Notificaciones por medios telemáticos**
  - Presentación de solicitudes y comunicaciones, y de la documentación complementaria exigida
  - **Certificaciones tributarias o de Seguridad Social**

# CONTRATOS CON LA ADMINISTRACIÓN

- **Notarios y Registradores (Ley 24/2001, de 27 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social)**
  - **Formalización de negocios jurídicos a distancia**
  - **Testimonios, certificaciones y almacenamiento de notificaciones electrónicas**
  - **Constatación fehaciente de hechos relacionados con soportes informáticos**
  - **Aceptación de instrumentos públicos redactados en soporte electrónico**

# CONCLUSIONES

- **Avances legislativos tendentes a incrementar la seguridad jurídica**
- **Incorporación progresiva del uso de medios electrónicos en la Administración: notificaciones, contratación, ejecución**
- **La autorregulación como complemento de la legislación**

# MEDIOS ELECTRÓNICOS

## ENLACES DE INTERÉS

[www.europa.eu.int](http://www.europa.eu.int)

[www.agenciatributaria.es](http://www.agenciatributaria.es)

[www.saniline.com](http://www.saniline.com)

[www.kalonialegal.com](http://www.kalonialegal.com)

[www.fjmerino.net](http://www.fjmerino.net)



ENGLISH VERSION

- >> NUESTRO DESPACHO
- >> SERVICIOS
- >> PERSONAS
- >> SELECCIÓN
- >> CONFERENCIAS Y ARTÍCULOS
- >> NOVEDADES Y ALERTAS
- >> RECURSOS
- >> ASESÓRATE HOY
- >> CONTÁCTANOS

# El Futuro está en la tecnología

## Kalonía Legal es un Despacho de Abogados

**Especializado en  
Nuevas Tecnologías**



“El uso y la aplicación de las tecnologías de la información y la comunicación constituye una parte integral de la estrategia de desarrollo de las empresas de nuestro tiempo. El adecuado diseño

de estas estrategias constituye un reto que requiere un extenso conocimiento de la tecnología y sus beneficios, una visión compartida de su aplicación para asegurar la aportación de valor al mercado, y una estrategia a largo plazo. Nuestro Despacho desea compartir este reto contigo, y contribuir desde una perspectiva legal a la exitosa integración de la tecnología en tu proyecto de empresa. Nuestra experiencia está al servicio de la innovación”.



**Barcelona Plató Film Commission**

BARGELONA



Ministerio de  
Ciencia y  
Tecnología

Gobierno  
Español

B.O.E.



Il·lustre Col·legi  
d'Advocats de Barcelona

# MEDIOS ELECTRÓNICOS

*Muchas gracias por vuestra atención*

**[jmerino@kalonialegal.com](mailto:jmerino@kalonialegal.com)**